

Visitering af børnehavepladser

23/24324

Beslutningstema

Drøftelse af muligheder og konsekvenser i forhold til visitering af børnehavepladser, så børn i højere grad sidestilles i muligheden for at få en børnehaveplads i et ønsket børnehus.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget:

- Drøfter muligheder og konsekvenser i forhold til visitering af børnehavepladser.
- Drøfter henvendelsen fra forældrebestyrelsen i Vesterlunden.

Sagsfremstilling

På Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalgets møde den 15. november 2023 blev det besluttet, at udvalget skal drøfte muligheder og konsekvenser i forhold til visitering af børnehavepladser, så børn i højere grad sidestilles i forhold til valg af og mulighed for at få en børnehaveplads i det ønskede børnehus.

Drøftelsen skal ses i lyset af henvendelser fra forældre med børn i den kommunale dagpleje og forældrebestyrelsen i Vesterlunden samt dialog med private pasningsordninger og private dagtilbud. Henvendelsen fra forældrebestyrelsen i Vesterlunden er vedlagt som bilag.

Med den planlagte udbygning af børnehavepladser og etablering af en reservekapacitet på ca. 30 vuggestuepladser forventer administrationen, at det fremover vil være nemmere at få en børnehaveplads i et ønsket børnehus.

Med afsæt i de nedenfor beskrevne konsekvenser ved ændring af visitering af børnehavepladser anbefaler administrationen, at der ikke ændres på visiteringen af børnehavepladser, og at vuggestuebørn i Vesterlunden Wandallsgårdens Vuggestue ikke garanteres børnehaveplads i et børnehus i Vesterlunden.

Dagtilbudsloven og visitationskriterier på dagtilbudsområdet

Ifølge dagtilbudsloven skal kommunerne opfylde pladsgarantien, som betyder, at alle børn i alderen fra 26 uger og indtil skolestart/start i forårsSFO skal anvises plads i et alderssvarende dagtilbud. Pladsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud, men i det omfang det er muligt, skal der tages hensyn til forældrenes ønsker.

Når forældre skriver deres barn op til en plads, skal det være muligt at komme på venteliste til alle dagtilbud i kommunen. Børn skal anvises plads efter deres anciennitet på ventelisten, og forældre skal have mulighed for at lade deres barn blive stående på venteliste til et bestemt dagtilbud, selvom barnet har fået en plads i et andet dagtilbud.

I Svendborg Kommune skal forældre skrive deres barn op til en plads senest tre måneder før behovsdato for at være garanteret en plads til denne dato. Forældre har mulighed for at ønske op til tre dagtilbud i prioriteret rækkefølge. Der tilbydes plads ca. tre måneder før opstart, og den ønskede plads tilbydes, hvis det er muligt. Hvis det ikke er muligt, tilbydes en anden plads. Hvis forældre ønsker at lade deres barn blive stående på venteliste til et bestemt dagtilbud, selvom barnet har fået en plads i et andet dagtilbud, følger den oprindelige anciennitet med.

I Svendborg Kommune er vuggestuebørn i integrerede børnehuse garanteret børnehaveplads i samme børnehus, idet der herved skabes bedre overgang for barnet og forældrene fra vuggestue

til børnehave. Børn som har fået dagplejeplads eller vuggestueplads i et børnehus, som kun har vuggestuepladser (Vesterlunden Wandallsgårdens Vuggestue) skal skrives op til en børnehaveplads. Børn som er indmeldt hos en privat pasningsordning eller et privat dagtilbud, som kun har vuggestuepladser (Brumbassen) skal også skrives op til en børnehaveplads.

Med afsæt i dagtilbudsloven og visitationskriterierne på dagtilbudsområdet kan alle børn komme på venteliste til en given børnehaveplads i alle børnehuse i kommunen. Børn i vuggestue i integrerede børnehuse er herudover garanteret en børnehaveplads i samme børnehus. For børn i dagplejen, i private pasningsordninger og i kommunale og private børnehuse, som kun har vuggestuepladser, er muligheden for at få en børnehaveplads i et bestemt børnehus begrænset af, at nogle af børnehavepladserne er reserveret til vuggestuens børn.

Udbygning af vuggestue- og børnehavepladser

Muligheden for at få en børnehaveplads i et bestemt børnehus har været under pres med de senere års stigende børnetal og udbygning af pladser.

I størstedelen af de børnehuse hvor der er udbygget med vuggestuepladser, er der ikke udbygget med børnehavepladser, da det ikke har været nødvendigt for samlet set at overholde pladsgarantien. Det har for nogle af børnehuse haft den konsekvens, at andelen af vuggestuepladser sammenholdt med andelen af børnehavepladser, er blevet så stor, at der er meget få pladser i børnehaven til børn "udefra".

For at få en børnehaveplads i skoledistriktet eller i det ønskede børnehus har nogle forældre ønsket overflytning fra dagpleje/privat pasningsordning til vuggestue for herved at være garanteret en børnehaveplads i skoledistriktet eller i det ønskede børnehus. Overflytning er primært sket på Thurø og Tåsinge. Dette har først og fremmest medført flere skift for barnet, men også flere modtagelser af børn og forældre og hyppigere udskiftning i børnegrupperne, hvilket er u hensigtsmæssigt for børn, forældre og medarbejdere.

To alternativer til nuværende kriterier for visitering af børnehavepladser

Kriterier for visitering af børnehavepladser kan *for det første* ændres, hvis vuggestuebørn i integrerede børnehuse ikke garanteres børnehaveplads i samme børnehus. Herved sidestilles børn i forhold til mulighed for at få en børnehaveplads, idet ingen børnehavepladser er reserveret.

En sådan ændring vil først og fremmest medføre flere skift for mange flere børn, men også flere modtagelser af børn og forældre og hyppigere udskiftning i børnegrupperne, hvilket som ovenfor nævnt vil være u hensigtsmæssigt og opleves usikkert for både børn, forældre og medarbejdere.

Herudover vil det medføre en betydelig meropgave i administrationen i visitering af pladser og flere forældrehenvendelser, da det vil skabe usikkerhed hos en bredere gruppe forældre om, hvor deres barn kan få en børnehaveplads. Administrationen er ikke bekendt med, at andre kommuner anvender denne praksis, hvorfor Svendborg Kommune – ud fra det foreliggende - ville være den eneste kommune med dette serviceniveau.

Kriterier for visitering af børnehavepladser kan *for det andet* ændres ved at børn indmeldt i dagplejen, i private pasningsordninger eller i kommunale og private børnehuse, som kun har vuggestuepladser, tilbydes en børnehaveplads samtidig med at de tilbydes en dagpleje- eller vuggestueplads eller indmeldes i private pasningsordninger eller private dagtilbud. Herved sidestilles børn i forhold til muligheden for at få en bestemt børnehaveplads, idet børnehavepladser kan reserveres af alle børn og ikke kun vuggestuebørn i integrerede børnehuse.

En sådan ændring vil begrænse fleksibiliteten i anvendelsen af pladser. I de senere års udbygning af vuggestue- og børnehavepladser er der etableret 0-5-års pladser, som kan anvendes fleksibelt i

forhold til udsving i børnetal og dermed at overholde pladsgarantien. Ved visitering af børnehavepladser i op til to et halvt år før behovsdato begrænses fleksibiliteten ved pludseligt udsving i børnetal, som oplevet de senere år.

Herudover er der risiko for, at ledige vuggestuepladser ikke vil kunne anvendes til de aktuelle børn på ventelisten, fordi børnene ikke kan rummes i de integrerede børnehuses børnehaver, da nogle af børnehavepladserne er reserveret til børn "udefra". Der kan med andre ord opstå situationer, hvor pladsgarantien ikke kan imødekommes, selvom der er ledige vuggestuepladser.

Årsagen til at en lignende situation - blot med børnehavepladser - ikke opstår med de nuværende kriterier for visitering af børnehavepladser er, at antallet af ledige børnehavepladser er større end antallet af ledige dagpleje- og vuggestuepladser.

Forbedrede muligheder for at få en ønsket børnehaveplads

Med den planlagte udbygning af børnehavepladser i Skårup, Thurø og Svendborg by forventes der at være et tilstrækkeligt antal børnehavepladser i alle skoledistrikter. Derfor forventes det, at færre vil ønske overflytning fra dagpleje/privat pasningsordning til vuggestue. Herved forventes det også, at børn indmeldt i Vesterlunden Wandallsgårdens Vuggestue kan tilbydes børnehaveplads i et af børnehuse i Vesterlunden, hvis det er forældrenes ønske.

Herudover er det fra 2024 muligt at etablere en reservekapacitet på ca. 30 vuggestuepladser i nogle af de børnehuse, hvor en udbygning har medført, at der ikke er plads eller meget få pladser i børnehaven til børn "udefra". Reservekapaciteten tages i brug hvis børnetallet stiger, eller hvis antallet af dagplejepladser ikke kan opretholdes.

På Tåsinge forventes antallet af 0-2-årige at falde og antallet af 3-5-årige at stige fra 2024. Da der i 2022 er udbygget med 0-5 års pladser, forventes det, at der på Tåsinge kan konverteres vuggestuepladser til børnehavepladser fra efteråret 2024.

En nedjustering af vuggestuepladser i nogle børnehuse vil medføre, at børn uden for integrerede børnehuse, vil have nemmere ved at få en børnehaveplads i et ønsket børnehus.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Der forventes ingen budgetmæssig påvirkning.

CO2-Konsekvensvurdering

Ikke relevant

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven § 23.

Sagen afgøres i

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget.

Beslutning i Børne- Unge- og Uddannelsesudvalget den 10-01-2024

Drøftet og udvalget ønsker at alternativ to belyses yderligere. Vedhæftet referatet: Punkt 13, Punkt fra Venstre vedr. visitationskriterier for dagtilbudsområdet fra udvalgsmødet den 15. november 2023.

Mette Kristensen (V) deltog under behandlingen af dette punkt frem til kl. 17.05, hvorefter Jesper Larsen (V) deltog som suppleant.

Børne- Unge- og Uddannelsesudvalget 10-01-2024

BILAG:

1 - 6132249	Åben	Henvendelse fra forældrebestyrelsen i Vesterlunden	(228962/23)	(H)
2 - 6160172	Åben	Punkt fra Venstre vedr. visitationskriterier for dagstilbudsområdet	(5401/24)	(H)